

## **El agua potable como derecho fundamental para la vida**

Potable water as a fundamental right for life

*Autores: GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, MARIANA GUADALUPE  
SEDANO PADILLA*

*DOI: <https://doi.org/10.25058/1794600X.21>*

## **EL AGUA POTABLE COMO DERECHO FUNDAMENTAL PARA LA VIDA**

### **POTABLE WATER AS A FUNDAMENTAL RIGHT FOR LIFE**

### **A ÁGUA POTÁVEL COMO UM DIREITO FUNDAMENTAL À VIDA**

**GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ\***

gabymendizabal@yahoo.com.mx

**MARIANA GUADALUPE SEDANO PADILLA\*\***

Universidad Autónoma del Estado de Morelos, México

Recibido para académico: 10-10-2011. Aceptado: 12-10-2011

#### **RESUMEN**

La presente investigación analiza la situación actual jurídica internacional en relación con el derecho de acceso a agua potable de calidad y en cantidad suficiente para todos los seres humanos, tomando como ejemplo el caso mexicano. Lo anterior en virtud del pronunciamiento que diversos Organismos Internacionales hacen al considerar el derecho al agua como un derecho humano fundamental para la vida, situación que como se observará en México y en otros países aún no ha sido incluido en su legislación interna. Es por tanto necesario encontrar una solución, misma que esta investigación propone, que empodere a los ciudadanos; que les permita contar con un mecanismo jurídico adecuado que les facilite hacer exigible el derecho a este líquido vital.

#### **PALABRAS CLAVE**

Derecho fundamental, agua, derecho de acceso al agua potable.

#### **ABSTRACT**

This investigation analyze the actual juridical International situation in relating with right of access of drinking water in quality and quantity enough for all human being, taking as a sample the Mexican case. In virtue to pronounciation to several international organisms to consider the right of water as a human rights fundamental for life, as you can see in Mexico and other countries hasn't included in their internal legislation. It's very necessary to find a solution, this investigation propose to be good for the

---

\* Profesora-investigadora, titular C, de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de Morelos en México. Licenciada en Derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México, Posgraduada en Derecho y Globalización por la Universidad de Castilla La Mancha, España; Maestra y Doctora en Derecho por la Universidad de Viena en Austria, Investigadora nacional reconocida por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de México y dictaminadora de diversos proyectos de investigación nacionales e internacionales, así como autora de libros y artículos publicados en México y en varios países.

\*\* Asistente de investigación, Licenciada en Derecho y Estudiante de la Maestría en Derecho en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de Morelos en México, perteneciente al Programa Nacional de Posgrados de Calidad otorgado por CONACYT, así como abogada postulante.





citizens that allowed them count with a juridical mechanism to facilitate the rights to have the vital liquid.

## KEY WORDS

Fundamental rights, water, the right to get vital drinking water.

## SUMÁRIO

Esta pesquisa analisa a situação jurídica internacional atual sobre o direito de acesso à água potável e em quantidade suficiente para todos os seres humanos, como é exemplificado pelo caso mexicano. O anterior deriva-se do pronunciamento que várias Organizações Internacionais fazem ao considerar o direito à água como um direito fundamental à vida, situação que como será vista no México e em outros países ainda não foi incluída na legislação nacional. É, portanto, necessário encontrar uma solução, é o mesmo que esta pesquisa propõe que se capacite aos cidadãos para que possam ter um mecanismo legal adequado que lhes facilite fazer exigível o direito a este líquido vital.

## PALAVRAS-CHAVE

Direito fundamental, água, direito de acesso à água potável.

## INTRODUCCIÓN

El tema del agua ha sido colocado a nivel internacional como uno de altísima importancia y prioridad, recurrente en diversos foros y congresos en todo el mundo. El agua es un recurso natural elemental para la humanidad y sin el cual la vida misma no podría considerarse posible, razón por la que los países han decidido poner especial atención a la manera en que se distribuye y utiliza este vital recurso; sin embargo son muy pocos los países que han regulado sobre el derecho fundamental de cualquier ser humano de contar con acceso al agua potable en cantidades suficientes y con la calidad adecuada para su uso y consumo por ejemplo: la República de Sudáfrica, que en su artículo 27 Constitucional<sup>1</sup> incluye al agua como un derecho, y la República Oriental de Uruguay, que en su artículo 47 Constitucional<sup>2</sup> de igual manera reconoce

---

1 Artículo 27 de la República de Sudáfrica (disponible en [www.southafrica.org.ar/pdf/Constitución.pdf](http://www.southafrica.org.ar/pdf/Constitución.pdf), consultado el 21 de septiembre de 2011).

Salud, alimento, agua y seguridad social

- (1) Todos gozan de derecho de tener acceso a-
  - (a) servicios de salud, incluso de salud reproductiva; y
  - (b) suficiente alimento y agua; y
  - (c) la seguridad social incluso, si no son capaces de autoabastecerse a sí mismos y sus dependientes, a la asistencia social apropiada.
- (2) El Estado debe tomar medidas legislativas y otras, dentro de los recursos disponibles, para lograr la realización progresiva de este derecho.
- (3) A nadie se le puede negar la atención médica de emergencia.

2 Artículo 47 de la Constitución Política de la República de Uruguay (disponible en <http://pdba.georgetown.edu/constitutions/uruguay/uruguay04.html>, consultado el 21 de septiembre de 2011). La protección del medio ambiente es de interés general. Las personas deberán abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves al medio ambiente. La ley reglamentará esta disposición y podrá prever sanciones para los transgresores.



este derecho; situación que no se presenta de igual manera en México y que coloca en un estado de indefensión a un porcentaje considerable de la población.

La presente investigación busca proporcionarle al lector un panorama general de la problemática que existe en México sobre la nula regulación del derecho de acceso al agua potable y la urgente necesidad de legislar al respecto. El trabajo está estructurado en varios apartados. El primero de ellos define algunos de los conceptos a los que se hará referencia a lo largo de la investigación con el objetivo de facilitar la comprensión del tema. En el segundo apartado, se analiza de manera concreta el derecho de acceso al agua potable, su situación actual, las problemáticas y urgente necesidad que existe de que se le reconozca como un derecho fundamental para los seres humanos, así como mencionar brevemente una propuesta de solución jurídica y las ventajas que podría representar. En el último apartado se plasmarán las conclusiones obtenidas después de haber analizado a profundidad el tema.

Este artículo incluye los resultados preliminares<sup>3</sup> de una investigación jurídica sobre la obligación que cada Estado debe tener hacia sus ciudadanos de garantizar el acceso al agua potable, lo que evitaría la mercantilización de este servicio, dejando a los más vulnerables sin acceso a la cantidad y calidad de agua requeridos para vivir. Es por ello que el análisis de dicha problemática toma como referencia el caso mexicano (por ser el lugar de elaboración de esta investigación), así como una propuesta de solución jurídica para este país, sin perder de vista el contexto internacional.

## PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

En el planeta Tierra existen abundantes cantidades de agua; sin embargo, no toda ella es apta para el consumo humano, ni para la satisfacción de las necesidades humanas

---

El agua es un recurso natural esencial para la vida. El acceso al agua potable y el acceso al saneamiento constituyen derechos humanos fundamentales.

- 1) La política nacional de aguas y saneamiento estará basada en:
  - a) el ordenamiento del territorio, conservación y protección del Medio Ambiente y la restauración de la naturaleza.
  - b) la gestión sustentable, solidaria con las generaciones futuras, de los recursos hídricos y la preservación del ciclo hidrológico que constituyen asuntos de interés general. Los usuarios y la sociedad civil participarán en todas las instancias de planificación, gestión y control de recursos hídricos; estableciéndose las cuencas hidrográficas como unidades básicas.
  - c) el establecimiento de prioridades para el uso del agua por regiones, cuencas o partes de ellas, siendo la primera prioridad el abastecimiento de agua potable a poblaciones.
  - d) el principio por el cual la prestación del servicio de agua potable y saneamiento deberá hacerse anteponiendo las razones de orden social a las de orden económico.

Toda autorización, concesión o permiso que de cualquier manera vulnere las disposiciones anteriores deberá ser dejada sin efecto.

- 2) Las aguas superficiales, así como las subterráneas, con excepción de las pluviales, integradas en el ciclo hidrológico, constituyen un recurso unitario, subordinado al interés general, que forma parte del dominio público estatal, como dominio público hidráulico.
- 3) El servicio público de saneamiento y el servicio público de abastecimiento de agua para el consumo humano serán prestados exclusiva y directamente por personas jurídicas estatales.
- 4) La ley, por los tres quintos de votos del total de componentes de cada Cámara, podrá autorizar el suministro de agua, a otro país cuando este se encuentre desabastecido y por motivos de solidaridad.

3 Se habla de resultados preliminares en virtud de que la investigación puede extenderse hacia la propuesta internacional de establecer un convenio internacional que regule dicha problemática a nivel global; sin embargo los resultados de esta etapa de la investigación son resultados finales.





básicas, lo cual genera que la escasez de agua para determinados sectores de la población sea constante y que incluso en ciertas regiones el acceso a este vital líquido sea nulo.

Las razones por las que se presenta esta problemática son diversas; sin embargo, el mayor obstáculo para que el suministro y el abastecimiento del agua se pueda dar de manera total es, principalmente, el alto costo que representa crear la infraestructura adecuada que permita la extracción y distribución hídrica y peor aún cuando se habla de comunidades en zonas rurales. Al respecto cabe hacer mención que la UNESCO considera que la población rural a nivel mundial equivale al 50% de la población total<sup>4</sup> y que en México son alrededor de 21,220 las pequeñas localidades de menos de 100 habitantes las que existen, mismas que representan el 2.36% de la población total<sup>5</sup> lo que agrava aún más la escasez del agua potable e incrementa los costos para hacer posible su extracción y posterior distribución en dichas comunidades; ante esta circunstancia las autoridades estatales optan por soslayar el problema, ignorando la vital importancia que tiene el agua para la salud y la propia vida y el derecho que todos tenemos de poder disfrutarlo.

Las consecuencias de que no todos los seres humanos tengan acceso al agua potable han sido analizadas por distintos organismos de índole internacional, entre ellos la Organización de las Naciones Unidas y la Organización Mundial de la Salud, en los cuales se describen los trastornos y consecuencias que se pueden presentar en la salud, en caso de tener un acceso limitado al agua potable o bien carecer de él, y se concluye que puede aumentar el riesgo de contraer enfermedades como cólera, fiebre tifoidea, salmonelosis, enfermedades víricas gastrointestinales, tracoma, peste, tifus e incluso llegar a ser mortales, por lo que es necesario que se proteja, respete y garantice el derecho que todas las personas tenemos a disfrutar de abastecimiento de agua potable de calidad para la satisfacción de nuestras necesidades básicas<sup>6</sup>.

Existen muchos países que presentan serias dificultades para que la población logre tener acceso a este recurso natural, indispensable para la vida. La Organización Mundial de la Salud<sup>7</sup> (OMS) considera, estadísticamente, que una de cada tres personas en el mundo no dispone de agua suficiente para satisfacer sus necesidades diarias, esto como consecuencia de una elevada densidad de población y, en otras ocasiones, por la falta de infraestructura necesaria para la adecuada distribución del agua entre la población, situaciones que abarcan a una cuarta parte de la población mundial<sup>8</sup> lo cual resulta alarmante ya que el agua, como hemos visto, es un elemento indispensable en la vida de las personas.

---

4 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, El desarrollo rural; disponible en <http://www.unesco.org/es/esd/themes/rural-development/>, consultado el 15 de septiembre de 2001.

5 Cfr. Comisión Nacional del Agua, Estadísticas del agua en México edición 2010, "Diez años de presentar al agua en cifras", Secretaría del Medio Ambiente y Recursos naturales, en: <http://www.conagua.gob.mx/CONAGUA07/Publicaciones/Publicaciones/SGP-1-10EAM2010.pdf>, de fecha de consulta 21 de agosto del año 2011. p 5

6 Cfr. Organización Mundial de la Salud, Datos y cifras sobre la escasez del agua, en: [http://www.who.int/features/factfiles/water/water\\_facts/es](http://www.who.int/features/factfiles/water/water_facts/es), fecha de consulta 11 de septiembre del año 2011.

7 Cfr. Organización Mundial de la Salud, Datos y cifras sobre la escasez del agua, en: [http://www.who.int/features/factfiles/water/water\\_facts/es/index1.html](http://www.who.int/features/factfiles/water/water_facts/es/index1.html), de fecha de consulta 19 de agosto del año 2011.

8 Cfr. Organización Mundial de la Salud, Datos y cifras sobre la escasez del agua, en: [http://www.who.int/features/factfiles/water/water\\_facts/es/index2.html](http://www.who.int/features/factfiles/water/water_facts/es/index2.html), fecha de consulta 24 de agosto del año 2011.

Por lo tanto surge la pregunta de investigación: ¿El acceso al agua potable debe ser considerado un derecho fundamental? Y en caso afirmativo: ¿De qué forma se puede empoderar a los ciudadanos para que puedan ejercitar dicho derecho?

## **METODOLOGÍA**

En el desarrollo de la presente investigación empleamos principalmente dos métodos de investigación: el método deductivo, con el cual describimos de manera general el marco conceptual del agua y el análisis del derecho al agua, así como el orden de los temas dentro de la investigación, y posteriormente en uso del método exegético analizamos la legislación, lineamientos y ordenamientos legales, tanto a nivel internacional como en México, acerca del derecho del agua, centrandó nuestra atención en los mecanismos de defensa con que cuentan actualmente los ciudadanos para poder exigirle al Estado que cumpla con su obligación de proporcionarle acceso a agua potable de calidad y en la cantidad suficiente para la satisfacción de sus necesidades.

## **RESULTADOS**

### **I. MARCO CONCEPTUAL DEL DERECHO Y EL AGUA POTABLE**

El agua es un recurso natural que resulta esencial para que los seres humanos podamos sobrevivir; se define como una “sustancia cuyas moléculas están formadas por la combinación de un átomo de oxígeno y dos de hidrógeno, líquida, inodora, insípida e incolora. Es el componente más abundante de la superficie terrestre y, más o menos puro, forma la lluvia, las fuentes, los ríos y los mares; es parte constituyente de todos los organismos vivos y aparece en compuestos naturales”<sup>9</sup>.

Por su parte la Organización de las Naciones Unidas señala que: “Todos dependemos del agua para gozar de salud, para producir alimentos, para bañarnos y para transportarnos, para la irrigación y la industria. También la necesitamos para los animales y las plantas”<sup>10</sup>, es precisamente por la importancia que el agua tiene (en casi todas las actividades que de forma cotidiana realizamos; como un medio de subsistencia; para la producción de productos para el consumo humano e incluso para poder intercambiar bienes y servicios) que actualmente se ha convertido en un tema de interés en reuniones internacionales, en busca de la mejor solución para las diversas problemáticas que en esta materia se presentan.

Es importante señalar que no toda el agua existente es apta para el uso y consumo humano, sino solo aquella que es considerada como agua potable, la cual se define como “el agua utilizada para los fines domésticos y la higiene personal, así como para beber y cocinar”<sup>11</sup>, existen una gran variedad de aguas<sup>12</sup>, que son clasificadas

---

9 Diccionario de la Lengua Española, Real Academia Española, 22ª edición, en: [http://buscon.rae.es/draef/SrvltConsulta?TIPO\\_BUS=3&LEMA=agua](http://buscon.rae.es/draef/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=agua), fecha de consulta 15 de septiembre de 2011.

10 Organización de las Naciones Unidas, Centro de Información, México, Cuba y República Dominicana, en: [http://www.cinu.org.mx/ninos/html/onu\\_n5.htm](http://www.cinu.org.mx/ninos/html/onu_n5.htm), de fecha de consulta 15 de septiembre de 2011.

11 Organización Mundial de la Salud, Agua, Saneamiento y salud, Agua potable salubre y saneamiento básico en pro de la salud, en: [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/mdg1/es/index.html](http://www.who.int/water_sanitation_health/mdg1/es/index.html), fecha de consulta 11 de septiembre de 2011.

12 Existe una gran cantidad de agua en nuestro planeta, también lo es, que el 97% de ella es agua salada y del volumen total de agua dulce que está estimado en unos 38 millones de kilómetros cúbicos, más del 75% está en casquetes polares, glaciares y





de acuerdo con su composición química, con su utilidad o bien por el grado de contaminación que representan, pero la única útil para el consumo humano es el agua potable; de igual manera podemos definirla como "agua potable o apta para consumo humano es aquella cuya ingestión no causa efectos nocivos para la salud"<sup>13</sup>. Infortunadamente para muchos seres humanos, el no tener acceso al agua potable los obliga a ingerir cualquier tipo de agua que pueden almacenar de la lluvia o de los escurrimientos naturales, agua que por obvias razones no es apta para su consumo y que repercute en la salud de las personas que la ingieren.

Una vez analizado el marco conceptual del agua es importante ahora sumergirnos en temas eminentemente jurídicos para poder englobar posteriormente estos dos componentes agua y derecho.

### A. DERECHOS HUMANOS

Metodológicamente es necesario establecer las diferencias entre derechos fundamentales, derechos humanos y garantías individuales para estar en posibilidad de hacer una propuesta congruente con las necesidades que la propia investigación arroje. A continuación definiremos los derechos humanos, comenzando por lo que la propia Comisión Nacional de los Derechos Humanos en México ha señalado al respecto: son "el conjunto de prerrogativas inherentes a la naturaleza de la persona, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral del individuo que vive en una sociedad jurídicamente organizada. Estos derechos, establecidos en la Constitución y en las leyes, deben ser reconocidos y garantizados por el Estado"<sup>14</sup>, concepto del cual podemos destacar la inherencia de estos a la naturaleza del ser humano como tal; que para un desarrollo integral del individuo en la sociedad, es necesario que estos derechos se cumplan de una manera real y efectiva; y que se encuentran protegidos por el Estado, a través de su Constitución o de sus leyes y que por lo tanto se deberá reconocer su existencia, procurar su protección evitando en la medida de lo posible que estos se vean vulnerados con el objetivo de que pueda existir una armonía social.

Por otra parte Miguel Carbonell (2004) nos dice que "los derechos humanos suelen venir entendidos como un conjunto de facultades e instituciones que, en cada momento histórico, concretan las exigencias de la dignidad, la libertad y la igualdad humanas, las cuales deben ser reconocidas positivamente por los ordenamientos jurídicos a nivel internacional"<sup>15</sup>, como se puede observar ambas definiciones dejan muy claros algunos elementos:

- 1º. Que se trata de derechos inherentes a todos los seres humanos de manera natural.

---

nieve, por lo que resulta poco accesible para el consumo o la utilización humana, situación que limita y reduce el agua disponible y accesible para nuestro uso y consumo. Op. Cit. Comisión Nacional del Agua.

13 Silva, Alejandro, Salud Vida, Hogar y Familia, Agua Potable y Calidad de Vida, en: <http://www.sld.cu/saludvida/hogar/temas.php?idv=14486> fecha de consulta 18 de febrero de 2011.

14 Comisión Nacional de los Derechos Humanos en México, Los derechos humanos concepto, en: <http://www.cndh.org.mx/losdh/losdh.htm>, de fecha de consulta 11 de septiembre de 2011.

15 Carbonell, Miguel, Los derechos fundamentales, Serie Doctrina Jurídica, Número 185, Instituto de Investigaciones Jurídicas, México 2004, p 9.



- 2º. Que el Estado tiene la obligación de salvaguardar.
- 3º. Que deben estar protegidos y positivados mediante un ordenamiento jurídico aplicable.
- 4º. Que su protección resulta indispensable no solo para el desarrollo de cada individuo, sino de la sociedad en general.

Nosotros definiremos a los derechos humanos como aquellos derechos con que cuenta cada ser humano de manera natural, con el objeto de que sea reconocida su dignidad, su libertad y su igualdad, debiendo estos estar protegidos por el Estado a través de sus ordenamientos legales y jurídicos, con la finalidad de que pueda garantizarse una convivencia armónica de los seres humanos dentro de la sociedad.

### 1. Garantías individuales

Ahora diremos que las garantías individuales “son en concreto medios jurídicos de protección, defensa o salvaguarda de los derechos del hombre en primer término, por lo que estos derechos son jurídicamente resguardados y tutelados por la constitución y el sistema jurídico mexicano”<sup>16</sup>. En este concepto encontramos que las garantías son instrumentos que tienen como finalidad proteger los derechos del hombre principalmente y que dada su importancia se encuentran consagradas en la ley de más alto rango jurídico dentro de un país y además que será una obligación del Estado salvaguardar su cumplimiento.

Para Héctor Fix-Zamudio (2003) la “garantía es un medio, como su nombre lo indica, para garantizar algo, hacerlo eficaz o devolverlo a su estado original en caso de que haya sido tergiversado, violado, no respetado. En sentido moderno una garantía constitucional tiene por objeto reparar las violaciones que se hayan producido a los principios, valores o disposiciones fundamentales”<sup>17</sup>. Este autor sugiere que el surgimiento de una garantía, se presenta cuando algo que debía estar garantizado por el Estado ha dejado de estarlo y por lo tanto se ha violentado el derecho de una persona, por lo que con la finalidad de que este derecho sea eficazmente cumplido, el Estado crea esta figura jurídica que permitirá a los ciudadanos exigir su cumplimiento y obligar a que se respete su derecho.

Luigi Ferrajoli (2002) dice que “garantía es una expresión del léxico jurídico con la que se designa cualquier técnica normativa de tutela de un derecho subjetivo”<sup>18</sup>. Aquí se contempla que por medio de las garantías se estará protegiendo a los derechos subjetivos, los cuales como ya se había mencionado tendrán como finalidad facultarnos a exigir del Estado el cumplimiento de una obligación reconocida por él e incluida en los ordenamientos legales, por lo que la posibilidad de exigir el respeto de un derecho o de una obligación del Estado queda abierta para que cualquier ciudadano pueda exigirlo en todo momento a través de los múltiples procedimientos legales contemplados.

---

16 Burgoa, Ignacio, Las Garantías Individuales, Ed. Porrúa, México 2002, p. 162.

17 Fix-Zamudio, Héctor, Breves reflexiones sobre el concepto del derecho procesal constitucional, en Ferrer MacGregor, Eduardo (coord.), Derecho procesal constitucional, Ed. Porrúa, 4ª ed., México, 2003, pp. 273 y 283.

18 Ferrajoli, Luigi, Garantías, Jueces para la democracia, Madrid, núm. 38, julio 2002, p. 39.





Una vez analizados estos conceptos podemos decir que una garantía individual son los medios jurídicos de protección, a través de los cuales se protegen los derechos subjetivos del hombre, los cuales se encuentran consagrados en los ordenamientos jurídicos y los cuales fueron previamente reconocidos por el Estado.

En México se ha considerado que las garantías individuales son los derechos más importantes que tiene cualquier ciudadano, se encuentran consagradas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y es a través del Juicio de Amparo o Juicio de Garantías que los ciudadanos podemos exigir su respeto y cumplimiento. Entre ellas se contemplan derechos tanto individuales como colectivos, entre los primeros podemos mencionar el derecho a la vida y al respeto a la integridad personal y entre los colectivos podemos mencionar el derecho a la salud o al trabajo.

## 2. Derechos fundamentales

Sobre las diversas acepciones de este tecnicismo consideramos importante resaltar las opiniones de Miguel Carbonell (2004) y de Luigi Ferrajoli; el primero de ellos menciona que los derechos fundamentales "son aquellos que son considerados como tales en la medida en que constituyen instrumentos de protección de los intereses más importantes de las personas, puesto que preservan los bienes básicos para poder desarrollar cualquier plan de vida de manera digna"<sup>19</sup>. Es importante destacar que estos derechos serán instrumentos a través de los cuales se busca proteger las cuestiones más básicas e importantes para las personas, mencionando que lo que se busca proteger resulta tan fundamental que sin su existencia no se puede imaginar el desarrollo de ningún otro plan de vida, entre estos la libertad, el medio ambiente, la salud, etcétera.

Por otra parte Luigi Ferrajoli (1999) señala que los derechos fundamentales "son todos aquellos derechos subjetivos que corresponden universalmente a 'todos' los seres humanos en cuanto dotados del status de personas, de ciudadanos o de personas con capacidad de obrar"<sup>20</sup>. Este autor destaca que para obtener un derecho fundamental no es necesario hacer nada, ya que estos derechos los adquirimos por el simple hecho de ser personas, algunos de ellos desde el momento en que nacemos y otros en el momento en el que obtenemos la capacidad jurídica para poder desarrollar determinados actos y que estos estarán al alcance de cualquier persona, no debiendo existir ningún tipo de condicionamiento para que sean respetados ni discriminación alguna.

En virtud de lo anterior, podemos concluir que los derechos fundamentales son aquellos que sirven como instrumentos de protección, a través de los cuales se busca que las esferas de mayor importancia y trascendencia para la vida de las personas sean resguardadas y que se incluyen dentro de los ordenamientos jurídicos para buscar su protección antes que cualquier otro tipo de derechos y que se adquieren por el solo hecho de ser personas, estando al alcance de cualquiera sin que deba existir discriminación alguna y que el derecho de acceso al agua potable, al proteger precisamente un derecho básico para el desarrollo de la vida de los seres humanos, encuadra perfectamente dentro de estos derechos fundamentales.

---

19 Carbonell, Miguel, Los derechos fundamentales, Serie Doctrina Jurídica, Número 185, Instituto de Investigaciones Jurídicas, México 2004, p 7.

20 Ferrajoli, Luigi, Derechos y garantías. La ley del más débil, Madrid, Trotta, 1999, p. 37.



## B. ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS JURÍDICOS INTERNACIONALES QUE REGULAN EL DERECHO AL AGUA

Tomando como base fundamental la proclamación de la Declaración Universal de Derechos Humanos, han surgido una serie de ordenamientos a nivel internacional que desarrollan de una manera más específica y profunda, algunos de los artículos en ella señalados, entre los que podemos mencionar al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención sobre Derechos de los Niños, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, así como algunas resoluciones emitidas por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, documentos que cronológicamente analizaremos a continuación, específicamente en la parte relacionada con el derecho de acceso al agua potable.

- a) La Declaración Universal de Derechos Humanos. Proclamada en 1948, consagra en sus diversos artículos cuestiones relacionadas con la igualdad entre los hombres y las mujeres, la dignidad humana, los derechos sociales y con el derecho a un nivel de vida adecuado. En su artículo primero esta Declaración señala que “todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos...”<sup>21</sup>, razón por la que debemos entender que cualquier tipo de derecho o garantía de la que se habla y que sea exigible para una persona debe otorgarse de manera igualitaria y equitativa para cualquier ser humano, no debe existir ningún tipo de discriminación, ya sea por condiciones de sexo, raza, religión o ideologías políticas; por otra parte el artículo 7º señala que “todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación”<sup>22</sup>. En este caso se busca que la ley cualquiera que sea la materia que regule sea igual para todos los seres humanos, que para ella no exista ninguna distinción y que cualquier persona que encuentre violentados sus derechos pueda recurrir ante la autoridad y le sean aplicadas leyes que ante todo busquen erradicar cualquier tipo de discriminación; el artículo 25 nos dice: “1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios...”<sup>23</sup>. Podemos considerar que este artículo es el que de una manera más específica regula el tema que hemos venido analizando, ya que en él se menciona el derecho que cualquier persona tiene a gozar de un nivel de vida adecuado que le asegure salud y bienestar y lógicamente podemos asegurar que en un lugar en el que las personas no cuenten con acceso suficiente o, peor aún, en el que no cuenten con agua potable para la satisfacción de sus necesidades básicas, no se puede hablar de que exista un nivel de vida adecuado ni para una persona ni mucho menos para una familia.
- b) Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer. Se celebra en 1979 y en su artículo 14, los Estados

---

21 Declaración Universal de Derechos Humanos, ONU, <http://www.un.org/es/documents/udhr/>, de fecha de consulta 21 de agosto del año 2011.

22 Idem.

23 Idem.





Parte se comprometen a adoptar las medidas necesarias para garantizar condiciones de igualdad entre hombres y mujeres y para asegurar el derecho a “gozar de condiciones de vida adecuadas, particularmente en las esferas de la vivienda, los servicios sanitarios, la electricidad y el abastecimiento de agua, el transporte y las comunicaciones”;<sup>24</sup> es importante resaltar que en este artículo se reúnen de nueva cuenta los factores de condiciones de vida adecuadas con la del abastecimiento de agua, lo que nos permite concluir que, para la existencia de una vida adecuada y en óptimas condiciones, es fundamental para los seres humanos poder contar con abastecimiento suficiente de agua potable para su uso personal y para la satisfacción de sus necesidades.

- c) Convención sobre los Derechos del Niño. De igual manera, en 1989 la Organización de las Naciones Unidas incluye dentro de la Convención sobre los Derechos del Niño, en el artículo 24, el derecho que tienen los niños a disfrutar del nivel más alto de salud y obliga a los Estados Parte a adoptar todas las medidas necesarias para poder cumplir con este objetivo y con respecto al tema del agua dice: “combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente”<sup>25</sup>. En este texto el tema del agua está ligado íntimamente con el tema de la salud, se deduce que disminuyendo los problemas de escasez de agua será posible combatir en buena medida las enfermedades y con ello brindar a los niños un mejor nivel de vida.
- d) Observación General número 15. El 11 de diciembre del año 2002, a través del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Organización de las Naciones Unidas, aprueba un documento denominado “Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”, en la que se afirmó que el acceso a cantidades suficientes de agua potable, tanto para el uso personal como para las labores domésticas, es un derecho humano fundamental de todas las personas,<sup>26</sup> quedando esto plasmado de la siguiente manera: “El agua es un recurso natural limitado y un bien público fundamental para la vida y la salud. El derecho humano al agua es indispensable para vivir dignamente y es condición previa para la realización de otros derechos humanos”<sup>27</sup>. Aquí resalta la idea de que el agua debe ser considerada como un derecho previo a cualquier otro derecho humano, pues sin él la vida de las personas no podría ser posible y por lo tanto no podrían llevarse a cabo ningún tipo de actividades; además se resalta el hecho que el agua es un recurso natural que se encuentra limitado y que su uso para los seres humanos resulta fundamental para la vida.

24 Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer en: [http://www.cinu.org.mx/biblioteca/documentos/dh/c\\_elim\\_disc\\_mutxt.htm](http://www.cinu.org.mx/biblioteca/documentos/dh/c_elim_disc_mutxt.htm), fecha de consulta 25 de agosto de 2011.

25 Cfr. Organización de las Naciones Unidas para los derechos humanos, Convención sobre los Derechos del Niño, en: <http://www2.ohchr.org/spanish/law/crc.htm>, fecha de consulta 17 de agosto de 2011.

26 Cfr. Decenio internacional para la acción, El agua fuente de vida, 2005-2010. Organización de las Naciones Unidas <http://www.update.un.org/spanish/waterforlifedecade/righttowater.html>, fecha de consulta de 25 de agosto del año 2011.

27 Cfr. Decenio internacional para la acción, El agua fuente de vida, 2005-2010. Organización de las Naciones Unidas <http://www.update.un.org/spanish/waterforlifedecade/righttowater.html>, fecha de consulta 24 de agosto del año 2011.



Es destacable de igual manera otra parte del texto que se incluye en el apartado denominado “Fundamento jurídico del derecho al agua”, en el que se menciona lo siguiente: “El derecho humano al agua es el derecho de todos a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico. Un abastecimiento adecuado de agua salubre es necesario para evitar la muerte por deshidratación, para reducir el riesgo de las enfermedades relacionadas con el agua y para satisfacer las necesidades de consumo y cocina y las necesidades de higiene personal y doméstica.”<sup>28</sup>. En este texto se especifica de una manera clara y precisa en qué consiste este derecho humano al agua, dando condiciones específicas sobre la cantidad, calidad y accesibilidad que deben tener las personas para que se considere se está cumpliendo cabalmente con la protección de este derecho, de igual manera se describen las consecuencias que pueden presentarse al no contar con agua potable, las cuales pueden generar incluso la muerte.

En este texto se incluyen, además, algunos aspectos legales referentes a las obligaciones que adquieren los Estados Parte al suscribir este Pacto. Resulta claro que este Organismo no es ajeno a la precaria situación económica que presentan algunos países y que lógicamente repercute en cuanto a los recursos financieros que se pueden destinar para estos propósitos, por lo que permite que el cumplimiento total y absoluto que se dé a este derecho humano se haga de manera paulatina, sin embargo sí obliga a que de manera inmediata se cumpla con lo siguiente: “... Los Estados Partes tienen obligaciones inmediatas por lo que respecta al derecho al agua, como la garantía de que ese derecho será ejercido sin discriminación alguna (párr. 2, art. 2) y la obligación de adoptar medidas (párr. 1, art. 2) en aras de la plena realización del párrafo 1 del artículo 11 y del artículo 12. Esas medidas deberán ser deliberadas y concretas e ir dirigidas a la plena realización del derecho al agua”<sup>29</sup>. En este texto se plasma el compromiso que adquieren los Estados Parte de cumplir de manera inmediata con la aplicación del derecho de acceso al agua de manera igualitaria y a que poco a poco se vayan tomando las decisiones pertinentes para lograr el cumplimiento total de este derecho humano fundamental para la vida de cualquier persona; de igual manera se hace referencia a la forma en la que gradualmente se procurará su cumplimiento, las repercusiones que pueden presentarse en caso de que no se respete y se exige la no discriminación en la aplicación de este derecho, ya que, como es por todos conocido, existen determinados sectores de la población que de manera común se ven desfavorecidos y que por ello son considerados como grupos vulnerables o grupos en situación de vulnerabilidad dentro de la sociedad, entre los que podemos mencionar a las mujeres, a los niños, a los grupos minoritarios, a los pueblos indígenas, los trabajadores migrantes, los presos y detenidos, por mencionar algunos<sup>30</sup>.

- e) Resolución 64/292. Debemos de igual manera considerar como un antecedente importante y trascendente para la presente investigación el contenido en la resolución 64/292 denominada “El derecho humano al agua

---

28 Organización de las Naciones Unidas, Consejo Económico y Social, Observación General número 15, Cuestiones Sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en: <http://www.rlc.fao.org/frente/pdf/og15.pdf>, fecha de consulta 1 de septiembre de 2011.

29 Idem.

30 Cfr. Idem.





y el saneamiento”, la cual fue aprobada el 28 de julio del año 2010, por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas y en donde se aprueba esta resolución<sup>31</sup>.

En este texto se “reconoce que el derecho al agua potable y el saneamiento es un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos”<sup>32</sup>. Es destacable que para que la Organización de las Naciones Unidas hiciera este reconocimiento se tomaron en cuenta una gran cantidad de documentos en los que de manera indirecta se había hecho referencia al tema del derecho de acceso al agua potable y que con este documento únicamente se reafirma y refuerza la preocupación y urgente necesidad que existe de que todos los Estados Parte acojan este derecho dentro de sus legislaciones nacionales y tomen las medidas pertinentes para que paulatinamente hagan cumplir este derecho que, como el mismo texto lo menciona, es un derecho esencial para que se pueda hablar de la existencia de otros derechos.

En esta resolución de igual manera se hace una exhortación a los Estados y a las organizaciones internacionales para que destinen los recursos financieros necesarios para salvaguardar plenamente el derecho de cualquier ser humano de tener acceso al agua potable.

Estos documentos se convirtieron en los primeros textos en donde se incluye al agua potable como un derecho y por lo tanto se exige a los Estados que forman parte de ellos a garantizar de manera progresiva la protección a este derecho; razón por la que podemos concluir que el derecho de acceso al agua potable es un derecho humano fundamental para la vida y el bienestar de cualquier ser humano y que, por lo tanto, los Estados están obligados a salvaguardar este derecho y tendrán que implementar las medidas jurídicas necesarias, a fin de hacer efectivo su cumplimiento y que cualquier ciudadano que se encuentre en una situación de violación, o falta de cumplimiento de este derecho, esté en condiciones de exigirle al que Estado cumpla con su obligación y respete su derecho.

Sin embargo este reconocimiento no ha sido adoptado por las legislaciones nacionales de muchos países, tal es el caso de México, situación que se analizará en los puntos siguientes.

## II EL AGUA COMO UN DERECHO FUNDAMENTAL PARA LA VIDA

### A. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL DERECHO AL ACCESO AL AGUA POTABLE EN MÉXICO

México aún no contempla al derecho al agua como un derecho humano. Al respecto se puede señalar que en el artículo 1º constitucional se reconocen como derechos de todos los ciudadanos mexicanos los derechos contemplados tanto por la Constitución como por los tratados internacionales, los cuales se deberán respetar y proteger por las autoridades; el artículo 4º hace referencia a dos derechos íntimamente relacionados con el derecho de acceso al agua potable, que son el derecho a la salud y

---

31 Cfr. con Resolución 64/292. El derecho humano al agua y el saneamiento. Organización de las Naciones Unidas, en: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/64/292&Lang=S](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/64/292&Lang=S), fecha de consulta 30 de agosto de 2011.

32 Idem.



el derecho a un medio ambiente adecuado, en los cuales se podría encontrar implícito el derecho de acceso al agua potable pero sin que se especifique de manera puntual. Por otra parte en el artículo 27 constitucional podemos encontrar algunas referencias hacia el tema del agua; sin embargo, no se aborda como un derecho de acceso al agua como tal, sino más bien se habla del derecho que el Estado ejerce sobre las aguas que integran su territorio o que forman parte de él; otro artículo que hace referencia al tema del agua es el artículo 115, el cual les confiere a los municipios la responsabilidad de prestar el servicio público de agua potable, pero de igual manera no se habla del agua como un derecho humano; y, finalmente dentro de la Ley de Aguas Nacionales, que es el ordenamiento en donde se trata este tema del agua con mayor profundidad, tampoco se contempla al agua como un derecho, sino que esta ley se limita a describir los procedimientos que se deben seguir para su uso, aprovechamiento y explotación.

Existen, además, algunos ordenamientos legales que hacen referencia al tema del agua, entre ellos se pueden mencionar la Ley de Desarrollo Sustentable, la Ley General de Desarrollo Social, la Ley de Planeación, la Ley Federal para la Administración y Enajenación de Bienes, la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; sin embargo, ninguno de ellos profundiza sobre el agua como un derecho fundamental para la vida, ni menos aún plantea algún procedimiento que permita a los ciudadanos que viven con escasez o inaccesibilidad a este vital líquido exigirle al Estado cumpla con su obligación de proporcionarle el acceso al agua potable.

Una vez que hemos descrito de manera general la problemática que se presenta en México, por la falta de reconocimiento del agua como un derecho fundamental, y ante el incumplimiento en el que nos encontramos por estar desacatando las disposiciones pactadas dentro de distintos ordenamientos de índole internacional, resulta necesario que se analicen las alternativas de solución existentes para resolver esta problemática

## **B. ¿SE DEBE CONSIDERAR EL DERECHO AL AGUA POTABLE COMO UN DERECHO FUNDAMENTAL PARA LA VIDA?**

Tal y como lo hemos mencionado, los derechos fundamentales son aquellos que sirven como instrumentos de protección, a través de los cuales se busca que las esferas de mayor importancia y trascendencia para la vida de las personas sean resguardadas y que se incluyan dentro de los ordenamientos jurídicos para buscar su protección antes que cualquier otro tipo de derechos y que se adquieren por el solo hecho de ser personas, situación en la que encuadra totalmente el derecho de acceso al agua potable, porque no podríamos hablar de vida humana sin agua: es el elemento más importante para la salud y es esencial para poder elaborar alimentos y nutrirse de ellos.

Tomando en consideración lo establecido por el connotado jurista español Gregorio Peces-Barba (1999), el proceso de la positivación de los derechos fundamentales respeta los pasos y las etapas ética, política y jurídica sin pretender suprimir la identidad de ninguna de ellas y a su vez siguen un proceso donde se reconocen la generalización, la internacionalización y la especificación.<sup>33</sup>

---

33 Cfr. Peces-Barba Martínez, Gregorio, Lecciones de Derechos Fundamentales, Dykinson, Madrid, 1999, pp. 103-134.





Sobre el reconocimiento al derecho fundamental al agua potable nosotras entendemos que dentro del proceso de positivación se ha aceptado y generalizado, a través de diversos instrumentos internacionales como se vio en apartados anteriores ha sido reconocido y se encuentra internacionalizado como derecho humano y por último nos encontramos en la etapa de la generalización, donde se debe reconocer jurídicamente y mejor aún empoderar al ciudadano para que cuente con la herramienta de su exigibilidad jurídica.

### C. PROPUESTA DE REGULACIÓN PARA EL CASO MEXICANO

Hemos hablado de la obligación que tiene el Estado con sus ciudadanos de garantizarles a través de sus diversos mecanismos jurídicos el cumplimiento y respeto para sus derechos, principalmente de los derechos humanos, que de acuerdo con la opinión de Miguel Carbonell, su protección resulta indispensable no solo para un individuo de manera personal, sino para la sociedad misma<sup>34</sup>, lo cual lógicamente implica una responsabilidad mayor para el Estado hacia sus ciudadanos. Si a esta situación le sumamos el hecho de que la ONU en el año 2010 reconoció ampliamente el derecho al agua potable y el saneamiento es un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos, encontramos que es necesario que México, dentro de sus ordenamientos legales, reconozca la importancia que tiene el agua como un derecho humano fundamental y sobre todo permita que sus ciudadanos encuentren salvaguardado su derecho dentro de su Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Con lo anterior se pretende que el derecho al agua obtenga un nivel de aplicación federal, por encima de cualquier otro derecho contenido en legislaciones de menor nivel jerárquico y sobre todo que, ante la falta de cumplimiento que se le dé a este derecho humano de tener acceso al agua potable, cualquier ciudadano pueda de manera inmediata exigir a través de un juicio de amparo o juicio de garantías el cumplimiento por parte de la autoridad de su responsabilidad de proporcionarle acceso al agua potable de calidad y en la cantidad suficiente para la satisfacción de sus necesidades básicas.

Actualmente la situación jurídica del derecho al agua tal y como lo mencionamos anteriormente, se encuentra regulada solo de manera implícita en algunos artículos constitucionales tales como el 1º o el 4º pero no de una manera detallada y puntual. En este caso acuden a la Comisión de Derechos Humanos, quien tiene facultades para conocer de este tipo de casos y emite recomendaciones a las autoridades responsables enunciándole sus deficiencias y haciéndole notar los puntos específicos que está dejando de cumplir de su lista de obligaciones; sin embargo el fundamento legal empleado por estas Comisiones es en su mayoría de índole internacional, en virtud de que como lo hemos venido resaltando, en México aún no se cuenta con regulación específica para el derecho de acceso al agua potable.<sup>35</sup>

---

34 Cfr. Op. Cit. 15

35 Cfr. con Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, Recomendación del expediente CDHDF/122/07/COY/N6240-III y su acumulado CDHDF/III/122/COY/09/D4725, pp. 42 y 43 en: [http://www.cd hdf.org.mx/images/pdfs/recomendaciones/2011/reco\\_0511.pdf](http://www.cd hdf.org.mx/images/pdfs/recomendaciones/2011/reco_0511.pdf), fecha de consulta 20 de septiembre de 2011.



Nuestra propuesta es que este derecho humano sea adicionado al artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de manera específica, en el párrafo cuarto, donde actualmente solo se contempla lo siguiente:

“Artículo 4°...

Toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar...”

La propuesta es que en éste párrafo se especifique que el acceso al agua potable es un derecho humano esencial para la vida de cualquier ser humano y que por lo tanto se garantice el acceso a él, el cual podría quedar de la siguiente manera:

“Artículo 4°

...Toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar, entre los que el Estado a través de sus gobiernos estatales, debe garantizar como un derecho esencial para el pleno disfrute de todos los derechos humanos el de acceso al agua potable y el saneamiento; el derecho de acceso al agua potable deberá abarcar el abastecimiento adecuado y suficiente de agua de calidad y condiciones salubres, aceptables y asequibles para el uso personas, doméstico así como para la satisfacción de las necesidades básicas del hogar...”

En esta redacción se estarán satisfaciendo los factores básicos contemplados por la Observación General número 15 aprobada por el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas<sup>36</sup> y se estará salvaguardando el derecho de acceso al agua potable de una manera específica dentro

---

36 “En tanto que lo que resulta adecuado para el ejercicio del derecho al agua puede variar en función de distintas condiciones, los siguientes factores se aplican en cualquier circunstancia:

- a) La disponibilidad. El abastecimiento de agua de cada persona debe ser continuo y suficiente para los usos personales y domésticos. Esos usos comprenden normalmente el consumo, el saneamiento, la colada, la preparación de alimentos y la higiene personal y doméstica. La cantidad de agua disponible para cada persona.
- b) La calidad. El agua necesaria para cada uso personal o doméstico debe ser salubre, y por lo tanto, no ha de contener microorganismos o sustancias químicas o radiactivas que puedan constituir una amenaza para la salud de las personas. Además, el agua debería tener un color, un olor y un sabor aceptables para cada uso personal o doméstico.
- c) La accesibilidad. El agua y las instalaciones y servicios de agua deben ser accesibles a todos, sin discriminación alguna, dentro de la jurisdicción del Estado Parte. La accesibilidad presenta cuatro dimensiones superpuestas:
  - i) Accesibilidad física. El agua y las instalaciones y servicios de agua deben estar al alcance físico de todos los sectores de la población. Debe poderse acceder a un suministro de agua suficiente, salubre y aceptable en cada hogar, institución educativa o lugar de trabajo o en sus cercanías inmediatas. Todos los servicios e instalaciones de agua deben ser de calidad suficiente y culturalmente adecuados, y deben tener en cuenta las necesidades relativas al género, el ciclo vital y la intimidad. La seguridad física no debe verse amenazada durante el acceso a los servicios e instalaciones de agua.
  - ii) Accesibilidad económica. El agua y los servicios e instalaciones de agua deben estar al alcance de todos. Los costos y cargos directos e indirectos asociados con el abastecimiento de agua deben ser asequibles y no deben comprometer ni poner en peligro el ejercicio de otros derechos reconocidos en el Pacto.
  - iii) No discriminación. El agua y los servicios e instalaciones de agua deben ser accesibles a todos de hecho y de derecho, incluso a los sectores más vulnerables y marginados de la población, sin discriminación alguna por cualquiera de los motivos prohibidos.
  - iv) Acceso a la información. La accesibilidad comprende el derecho de solicitar, recibir y difundir información sobre las cuestiones del agua.





de la Constitución, con lo que se daría cumplimiento también a lo dispuesto por el documento denominado “Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”, Observación General número 15, en donde los Estados Parte se comprometieron al cumplimiento de determinadas obligaciones que paulatinamente se tendrían que satisfacer.

Siendo incluido dentro de la Constitución cualquier ciudadano que sea vulnerado en su derecho podrá recurrir a través de un Juicio de Garantías o Amparo ante el Juzgado de Distrito competente para que su caso sea analizado y se pueda exigir al Estado cumpla con su obligación de proporcionarle un medio ambiente adecuado y se respete su derecho de contar con acceso de agua potable; o bien a través de las Comisiones de Derechos Humanos, los ciudadanos podrán solicitar las autoridades competentes cumplan con sus obligaciones y satisfagan su derecho de contar con acceso al agua potable y estas Comisiones estarán en mejores condiciones de emitir recomendaciones perfectamente fundadas y motivadas, en las que de manera clara y precisa se podrá detectar la violación de un derecho humano fundamental esencial para el desarrollo de otros derechos humanos.

## CONCLUSIONES

En el planeta Tierra existen abundantes cantidades de agua; sin embargo, no toda ella es apta para el consumo humano, ni para la satisfacción de las necesidades humanas básicas, lo cual genera que la escasez de agua para determinados sectores de la población sea constante y que incluso en ciertas regiones el acceso a este vital líquido sea nulo.

Las consecuencias de que no todos los seres humanos tengan acceso al agua potable o bien carezcan de él genera trastornos y consecuencias en la salud, concluyendo que puede aumentar el riesgo de contraer enfermedades como cólera, fiebre tifoidea, salmonelosis, tracoma, peste, tifus, entre otras, que además pueden llegar a ser mortales.

La Organización Mundial de la Salud considera, estadísticamente, que una de cada tres personas en el mundo no dispone de agua suficiente para satisfacer sus necesidades diarias.

El 28 de julio del año 2010, por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, se “reconoce que el derecho al agua potable y el saneamiento es un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos”.

Al igual que todos los derechos humanos, el derecho al agua impone tres tipos de obligaciones a los Estados Partes, a saber: las obligaciones de respetar, proteger y cumplir.

Existe el inminente compromiso de reconocer en grado suficiente este derecho en el ordenamiento político y jurídico nacional, de preferencia mediante la aplicación de las leyes; adoptar una estrategia y un plan de acción nacionales en materia de recursos hídricos para el ejercicio de este derecho; velar por que el agua sea asequible para todos; y facilitar un acceso mayor y sostenible al agua, en particular en las zonas rurales y las zonas urbanas desfavorecidas.



México aún no ha dado cumplimiento a las obligaciones internacionales contraídas, a pesar de las implicaciones jurídicas, pero sobre todo sociales que conlleva el hecho de que el derecho de acceso al agua potable aún no se encuentre reconocido como un derecho humano fundamental para la vida de cualquier ser humano.

Nuestra propuesta es que este derecho humano sea jurídicamente regulado en México a través de una reforma constitucional en donde se adicione el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para empoderar al ciudadano, se blinde el acceso al agua potable de una posible mercantilización y se establezcan autoridades responsables del cumplimiento de dicho derecho fundamental a través del otorgamiento de un servicio público.





## BIBLIOGRAFÍA

Carbonell, Miguel (2004). Los derechos fundamentales (serie Doctrina Jurídica, No. 185). México: Instituto de Investigaciones Jurídicas.

Comisión Nacional del Agua (2010). "Diez años de presentar al agua en cifras", Secretaría del Medio Ambiente y Recursos naturales. Disponible en: <http://www.conagua.gob.mx/CONAGUA07/Publicaciones/Publicaciones/SGP-1-10EAM2010.pdf>.

Comisión Nacional del Agua. Acerca del agua. Disponible en: <http://www.conagua.gob.mx/Espaniol/TmpContenido.aspx?id=e7820bc7-2da0-4646-a13e-ba8d39bd2493|ACERCA DEL AGUA|2|0|0|0|0>.

De Pina Vara, Rafael (1985). Diccionario de Derecho. México: Editorial Porrúa.

Decreto por el que se modifica la denominación del Capítulo I del Título Primero y reforma diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Disponible en: <http://www.cndh.org.mx/node/576>.

García Máynez, Eduardo (2004). Introducción al estudio del Derecho. México: Editorial Porrúa.

Ferrajoli, Luigi (1999). Derechos y garantías. La ley del más débil. Madrid: Editorial Trotta.

Naciones Unidas (2010, 3 de agosto). "El derecho humano al agua y el saneamiento" (resolución 64/292). Disponible en: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/64/292&Lang=S](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/64/292&Lang=S)

Naciones Unidas. "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer". Disponible en: [http://www.cinu.org.mx/biblioteca/documentos/dh/c\\_elim\\_disc\\_mutxt.htm](http://www.cinu.org.mx/biblioteca/documentos/dh/c_elim_disc_mutxt.htm)

Naciones Unidas. "Convención sobre los derechos del niño". Disponible en: <http://www2.ohchr.org/spanish/law/crc.htm>.

Naciones Unidas. "Declaración Universal de Derechos Humanos". Disponible en <http://www.un.org/es/documents/udhr>.

Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. "Cuestiones Sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales". Disponible en: <http://www.rlc.fao.org/frente/pdf/og15.pdf>.

Organización Mundial de la Salud. "Datos y cifras sobre la escasez del agua". Disponible en: [http://www.who.int/features/factfiles/water/water\\_facts/es/index1.html](http://www.who.int/features/factfiles/water/water_facts/es/index1.html).

Peces-Barba Martínez, Gregorio (1999). Lecciones de derechos fundamentales. Madrid: Ed. Dykinson.

Vázquez Raña, Mario (2011). "Reformas constitucionales y su impacto en la seguridad pública". En El Sol de México. Disponible en: <http://www.oem.com.mx/diariodexalapa/notas/n2217921.htm>

